

2024-07-10 Nr. NV-1833

VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTAS Nr.: TAP-24-458(4) TAIS-24-2488(5)		DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2018 M. VASARIO 7 D. NUTARIMO NR. 126 „DĖL FINANSINĖS APSKAITOS TVARKYMO IR PERSONALO ADMINISTRAVIMO FUNKCIJŲ ATLIKIMO CENTRALIZUOTAI“ PAKEITIMO PROJEKTO		
		Rengėjas	Svarstyta	Siūloma
Įstatymo įgyvendina- masis teisės aktas	Pasirenkama <input type="checkbox"/> Taip <input checked="" type="checkbox"/> Ne Priėmimo Terminas <i>Data iš kalendoriaus</i>	Finansų ministerija	Pasirenkama <input checked="" type="checkbox"/> TAP <input type="checkbox"/> LRV pasitarimas <input type="checkbox"/> LRV posėdis <input type="checkbox"/> Nesvarstyta 2024-07-02	Pasirenkama <input type="checkbox"/> Svarstyti TAP (II dalis) <input checked="" type="checkbox"/> Svarstyti LRV posėdyje (A dalis) <input type="checkbox"/> Gražinti tobulinti

SPRENDŽIAMA PROBLEMA
<p>Vyriausybės nutarime „Dėl finansinės apskaitos tvarkymo ir personalo administravimo funkcijų atlikimo centralizuotai“ nustatyti ministerijų, atitinkamo ministro valdymo sritims priskirtų įstaigų prie ministerijos, kitų ministerijoms atskaitingų biudžetinių įstaigų finansinės apskaitos tvarkymo ir personalo administravimo funkcijų konsolidavimo NBFC terminai.</p> <p>Nutarimo pakeitimo projektas parengtas siekiant įgyvendinti Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės 2022 m. spalio 7 d. valstybinio audito ataskaitoje Nr. VAE-9 „Buhalterinės apskaitos tvarkymo ir personalo administravimo funkcijų centralizavimas“ pateiktas rekomendacijas priimti Vyriausybės sprendimą dėl kriterijų ar principų, kuriais vadovaujantis įstaigos įtraukiamos į finansinės apskaitos ir (arba) personalo administravimo funkcijų centralizavimo procesą, nustatymo ir pareigybių perdavimo iš įstaigų į Nacionalinį bendrųjų funkcijų centrą (toliau – NBFC) kriterijų (proporcijų) nustatymo, o taip pat spręsti praktikoje kylančias problemas dėl pasirengimo centralizavimo procesams.</p> <p>Finansų ministerija pažymi, kad tik centralizavę visų Vyriausybei pavaldžių valstybės biudžetinių įstaigų finansinės apskaitos tvarkymo ir personalo administravimo funkcijas būtų galima pasiekti optimalių masto ekonomijos rezultatų ir valstybės mastu taupyti lėšas, skirtas šioms funkcijoms atlikti. Taip pat būtų pasiekta ir esminių kokybinių pokyčių: identifikuoti ir standartizuoti pagrindiniai procesai, formuojama geroji praktika, taip sumažinant klaidų standartinėse situacijose tikimybę ir sudaroma galimybė skirti daugiau laiko specifinių klausimų sprendimui.</p> <p>Pasikeitus faktinėms aplinkybėms, atsižvelgiant į įstaigų reorganizavimą ar pavadinimų pakeitimą, reikalinga pakoreguoti finansinės apskaitos tvarkymo ir personalo administravimo funkcijų centralizavimo grafiką, atnaujinti sąrašą.</p>

PROBLEMOS SPRENDIMO PRIEMONĖS
<p>Atsižvelgiant į Valstybės kontrolės rekomendacijas, pasikeitusias faktines aplinkybes, praktikoje kylančias problemas, siekiant optimalių masto ekonomijos rezultatų siūloma:</p> <ul style="list-style-type: none">Atsisakyti centralizuoti tik vieną kurią iš 2 įstaigos bendrųjų funkcijų (arba tik personalo administravimo, arba tik finansinės apskaitos tvarkymo). Todėl vietoj 3 skirtingų sąrašų siūloma tvirtinti vieną bendrą sąrašą;Į Finansinės apskaitos tvarkymo ir personalo administravimo funkcijų centralizavimo kriterijų sąrašą įtraukti kriterijus, susijusius su įstaigų atskaitomybe, įstaigų tipu, taip pat padaryti išimtis dėl įstaigų, kurioms keliami specialieji saugumo reikalavimai dėl bendrųjų funkcijų atlikimo, susiję su valstybės ir tarnybos paslapčių apsauga (Antrojo operatyvinių tarnybų departamento prie Krašto apsaugos ministerijos, Lietuvos kariuomenės, Lietuvos Respublikos vadovybės apsaugos tarnybos). Taip pat nustatyti pareigybių, susijusių su finansinės apskaitos tvarkymo ir personalo administravimo funkcijomis, perdavimo NBFC kriterijus, pagal kuriuos būtų nustatomas konkrečios įstaigos NBFC perduodamų pareigybių skaičius;Reglamentuoti pasirengimo centralizavimui procesus. Siūloma, kad NBFC direktorius patvirtintų tipinį veiksmų planą, kuriame būtų nustatyti rekomenduojami veiksmai, kuriuos turi atlikti įstaigos arba NBFC, rengdamiesi

TEISĖS AKTO PROJEKTO DALYKINIO VERTINIMO PAŽYMOS FORMA

finansinės apskaitos tvarkymo ar personalo administravimo funkcijų centralizavimui, jų atlikimo terminai ir vykdytojai. Įstaigų vadovai, pagal šį tipinį veiksmų planą, turėtų patvirtinti savo įstaigų veiksmų planus;

- Pakoreguoti finansinės apskaitos tvarkymo ir personalo administravimo funkcijų centralizavimo grafiką. Nuo 2024 metų rugsėjo siūloma centralizuoti Viešojo valdymo agentūros personalo administravimo funkcijas, Žemės ūkio agentūros prie Žemės ūkio ministerijos, kuri buvo pertvarkyta iš viešosios įstaigos Kaimo verslo ir rinkų plėtros agentūros į biudžetinę įstaigą, finansinės apskaitos tvarkymo ir personalo administravimo funkcijas, taip pat kai kurių kultūros įstaigų (Lietuvos audiosensorinės bibliotekos, Šiaulių apskrities Povilo Višinskio viešosios bibliotekos ir Vilniaus apskrities Adomo Mickevičiaus viešosios bibliotekos) finansinės apskaitos tvarkymo ir personalo administravimo funkcijas. Nuo 2025 m. gegužės siūloma centralizuoti likusių kultūros įstaigų finansinės apskaitos tvarkymo ir personalo administravimo funkcijas. Nuo 2025 m. rugsėjo siūloma centralizuoti švietimo, mokslo ir sporto ministro valdymo sričių įstaigų finansinės apskaitos tvarkymo funkcijas. Nuo 2027 m. siūloma centralizuoti Užsienio reikalų ministerijos, krašto apsaugos ministro valdymo sričių įstaigų ir vidaus reikalų ministro valdymo sričių įstaigų personalo administravimo ir finansinės apskaitos tvarkymo funkcijas;
- Atnaujinti įstaigų, kurių finansinės apskaitos tvarkymo ir (arba) personalo administravimo funkcijos centralizuojamos, sąrašą pagal pasikeitusias faktines aplinkybes – įstaigų reorganizavimą ar pavadinimų pasikeitimą.

Koreguojant projektą pagal Teisės grupės pastabas pateikta argumentacija, kodėl pasirinkti atitinkami finansinės apskaitos tvarkymo ir personalo administravimo funkcijų centralizavimo kriterijai.

TEISĖS AKTO PROJEKTO DERINIMAS

Projektas be pastabų suderintas su Aplinkos ministerija, Ekonomikos ir inovacijų ministerija, Energetikos ministerija, Susisiekimo ministerija, Sveikatos apsaugos ministerija, Žemės ūkio ministerija, Viešojo valdymo agentūra ir Viešųjų pirkimų tarnyba. Susitikimų su Kultūros ministerijos ir Nacionalinės mokėjimo agentūros prie Žemės ūkio ministerijos atstovais metu suderinti šių institucijų finansinės apskaitos tvarkymo ir personalo administravimo funkcijų centralizavimo terminai. Pastabos, į kurias neatsižvelgta arba atsižvelgta iš dalies, įvertintos derinimo pažymoje:

- Krašto apsaugos ministerija, Užsienio reikalų ministerija, Vidaus reikalų ministerija siūlo atsisakyti KAM, URM, VRM sistemos įstaigas įtraukti į projektą tvirtinamą sąrašą, Lietuvos administracinių ginčų komisija taip pat siūlo išbraukti ją iš sąrašo;
- Kultūros ministerija, Socialinės apsaugos ir darbo ministerija nepritaria projektu pasiūlytai pareigybių, susijusių su finansinės apskaitos tvarkymo funkcijomis, perdavimo NBFC, vadovaujantis projekto 2 priede nustatyto kriterijų sąrašu, tvarkai.

Išsamiai neatsižvelgimo argumentai išdėstyti derinimo pažymoje.

KITI SVARBŪS ASPEKTAI

Ankstesnis projekto teikimas svarstytas 2024 m. gegužės 7 d. susitikime Vyriausybės kanceliarijoje (dalyvavo Vyriausybės kanclerė, Finansų ministerijos, Užsienio reikalų ministerijos, Kultūros ministerijos, Vidaus reikalų ministerijos, Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos kancleriai).

Projektas svarstytas 2024 m. liepos 2 d. tarpinstituciniame pasitarime. Atsižvelgiant į pasitarime išsakytus pasiūlymus projekto rengėjai patikslino projektą pagal Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės išvadoje Nr. NV-1685 pateiktas pastabas; projekto 5 punktą pakoregavo pagal pateiktą Užsienio reikalų ministerijos kanclerės pastabą; papildė projektą Tarptautinės komisijos nacių ir sovietinio okupacinių režimų nusikaltimams Lietuvoje įvertinti sekretoriatu (kurio finansinės apskaitos tvarkymo ir personalo administravimo funkcijas siūloma centralizuoti nuo 2024 m. rugsėjo 2 d.); Kultūros ministerijos prašymu, paankstino Lietuvos aviacijos muziejaus finansinės apskaitos tvarkymo funkcijų centralizavimo datą. Taip pat projektas patikslintas atsižvelgus į pasikeitusį Techninės pagalbos priemonių centro pavadinimą.

PAŽYMĄ PARENGĖ

Tautvydas Brazdžiūnas

Ekonomikos politikos grupė, patarėjas